

EXPUNERE DE MOTIVE

asupra proiectului de *”Lege privind unele măsuri necesare pentru implementarea proiectelor de importanță națională cu privire la rețeaua electrică de interes național și strategic”*

Proiectele de importanță națională cu privire la rețeau de transport a energiei electrice sunt investiții publice de importanță strategică pentru România, care contribuie la implementarea obiectivelor energetice și climatice ale Europei, care constituie elemente esențiale ale uniunii energetice europene, prin diversificarea surselor de energie și eliminarea izolării energetice a anumitor state, context în care implementarea proiectelor devine o prioritate națională pentru dezvoltarea infrastructurii strategice cu privire la rețeau de transport a energiei electrice.

Proiectul de interes comun este definit prin Regulamentul (UE) nr. 347 al Parlamentului European și al Consiliului din 2013 privind liniile directe pentru infrastructurile energetice transeuropene, de abrogare a Deciziei nr. 1364/2006/CE și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 713/2009, (CE) nr. 714/2009 și (CE) nr. 715/2009 ca fiind un proiect necesar pentru implementarea coridoarelor și domeniilor prioritare privind infrastructura energetică și care face parte din lista proiectelor de interes comun la nivelul Uniunii Europene.

Regulamentul introduce un cadru legal și o politică specifică rețelelor de infrastructură energetică pentru 12 coridoare strategice prioritare și zone geografice ce implică o dimensiune transeuropeană/transfrontalieră.

România are următoarele proiecte în domeniul transportului energiei electrice:

I. PROIECTE DE INTERES COMUN EUROPEAN

Clusterul “Black Sea Corridor”- are rolul de a consolida coridorul de transport al energiei electrice de-a lungul coastei Mării Negre (România-Bulgaria) și între coastă și restul Europei.

Prin intermediul implementării acestui cluster se va realiza consolidarea integrării pieței regionale și europene de energie, lucru ce va permite creșterea schimburilor din zonă. Dezvoltarea surselor regenerabile de energie cu caracter intermitent va fi posibilă prin capacitatea rețelei de a transporta energia produsă din surse regenerabile din sud-estul Europei până la principalele centre de consum și situri de depozitare localizate în centrul Europei și respectiv nordul Europei și promovarea interconectării rețelelelor energetice.

A.1. Linia Electrica Aeriana (LEA) 400 kV Smardan-Gutinas, care face parte din întăririle Rețelei Electrice de Transport (RET) necesare a se realiza ca urmare a dezvoltării capacităților de producție din zona de sud-est a țării. Astfel, se va evita limitarea evacuării energiei electrice produse în Centralele Electrice Eoliene din zona Dobrogea și apariția congestiilor în RET.

A.2 Linia Electrica Aeriana (LEA) 400 kV d.c. Cernavodă – Stâlp și racord în stația Gura Ialomitei va contribui la creșterea capacității de transport pentru preluarea energiei electrice evacuată de către viitoarele Unitati 3 și 4 ale centralei Cernavodă, precum și pentru preluarea energiei electrice generată de către centralele eoliene instalate în zona Dobrogea.

A. Clusterul “Mid Continental East Corridor” va permite integrarea producției din centralele eoliene (aproximativ 1000MW instalați) preconizate în zona de sud-vest a României și din zona de nord-est a Serbiei, precum și din amenajarea hidroelectrică Porțile de Fier (România) respectiv Djerdap (Serbia), existente.

Implementarea acestui cluster va conduce la creșterea capacității de schimb pe granițele dintre România - Ungaria - Serbia; intensifică coridorul european nord-sud dinspre nord-estul Europei spre sud-estul Europei prin Romania și combinat cu alte proiecte europene (Transbalkan Corridor și cablul submarin Muntenegru-Italia) ajută la crearea unui nou coridor 400 kV de transport al energiei electrice din Romania spre Italia, permițând integrarea mai puternică a piețelor și creșterea securității alimentării consumului în zona de sud-est a Europei.

B.1 Linia Electrica Aeriana (LEA) de 400 kV dublu circuit de interconexiune între Resita (Romania) și Pancevo (Serbia) ce are în vedere atât întărirea sistemului electroenergetic sud-est european, cât și creșterea veniturilor din serviciul de transport datorită creșterii energiei transportate cât și a implementării mecanismelor ITC (tranzacțiile internaționale), reducerea pierderilor de energie în SEN, creșterea siguranței în funcționarea sistemelor energetice, posibilitatea racordării la RET a Centralelor Electrice Eoliene din zona Caraș-Severin.

B.2. Linia Electrica Aeriana (LEA) 400 kV Porțile de Fier – Anina-Resita ce contribuie la întregirea inelului de 400 kV pe partea de sud-vest a țării și rezolvarea evacuării de putere din centrala hidroenergetică Porțile de Fier I.

B.3. Trecerea la tensiunea de 400 kV a Liniei Electrice Aeriana (LEA) 220 kV Reșița - Timișoara - Săcălaz - Arad,

În prezent, rețeaua electrică de transport din zona de sud-vest a țării, mai precis între stația 400/220 kV Porțile de Fier și stația 400/220/110 kV Arad (axul Banat), funcționează la tensiunea de 220 kV. Această zonă a Sistemului Energetic Național (SEN) este o zonă deficitară în ceea ce privește criteriul producție/consum. În anumite situații, ieșirea din funcțiune a LEA 220 kV d.c. Porțile de Fier – Reșița, poate conduce la nealimentarea unei zone de consum de peste 1000 MW, cu daune posibile de ordinul a milioane Euro/incident. În aceste condiții a rezultat ca fiind oportună realizarea trecerii la tensiunea de 400 kV a acestei artere de Vest parte componenta a Sistemului Energetic Național.

II. REALIZAREA INELULUI NATIONAL DE TRANSPORT AL ENERGIEI ELECTRICE LA TENSIUNEA DE 400KV

Principalele beneficii ale închiderii inelului național de 400kV constau în:

- **creșterea siguranței în funcționare a SEN.** Urmare a unei posibile indisponibilizări a unei LEA 400 kV, parte componentă a inelului, stațiile de 400kV din zona întreruptă rămân conectate între ele prin cealaltă ramură a inelului de 400 kV, neafectând funcționarea la parametrii de calitate a energiei electrice a instalațiilor utilizatorilor semnificativi din zona adiacentă: producători de energie electrică sau operatori de distribuție. **facilitarea transportului de energie electrică din zonele excedentare către centrele de consum.** Fiecare stație electrică de 400 kV racordată la inel este conectată cu alte două stații electrice de 400 kV, astfel încât fluxul de putere din zonele excedentare parcurge inelul până în zonele de consum, reducând cu o cotă importantă circulația de putere prin liniile de 220 kV din RET sau liniile de 110 kV aflate în gestiunea operatorilor de rețea de distribuție;

- **Realizarea unui regim economic de funcționare a RET.** Utilizarea preponderentă a rețelei de 400 kV la un nivel crescut al transportului energiei electrice și reducerea circulațiilor de putere la tensiunile de 220 kV și 110 kV, creează premisele reducerii consumului propriu tehnologic, cu impact asupra nivelului cheltuielilor;

Proiectul LEA 400 kV Gădălin – Suceava propune realizarea unei legături la tensiune de 400 kV între două zone puternic deficitare ale SEN: zona nord – vest a țării cu cea din nord – est, contribuind la:

- minimizarea riscurilor de apariție a unor regimuri grele de funcționare, cu apariția unor fluxuri de putere la limita admisibilă a unor echipamente din RET și RED 110 kV sau la un nivel scăzut de tensiune, situații identificate în alimentarea cu energie electrică a zonelor deficitare din nord – vestul și nord – estul țării;
- siguranța și reziliența alimentării cu energie electrică în cazul apariției unor disfuncționalități în infrastructura de transport a energiei electrice, indiferent de natura cauzei care a provocat disfuncționalitatea;
- creșterea posibilităților de export a energiei electrice către Sistemele Energetice ale țărilor vecine;
- creșterea posibilităților de realizare a lucrărilor de mentenanță la echipamentele aparținând rețelei electrice de transport;
- reducerea cheltuielilor cu CPT, cu congestiile, cu implicații asupra pretului final al energiei electrice;
- realizarea coexistenței cu proiecte de dezvoltare a infrastructurii rutiere, a obiectivelor industriale care se realizează în vecinătatea rețelei electrice de transport sau la intersecția cu aceasta, cu costuri

cât mai reduse pentru investitori, respectiv cu un impact cât mai redus asupra siguranței în alimentarea cu energie electrică.

Accelerarea renovării infrastructurilor energetice existente și construcția unora noi este esențială pentru realizarea obiectivelor Uniunii în ceea ce privește politica în domeniul energiei și climei, respectiv finalizarea pieței interne a energiei, garantarea siguranței în aprovizionare

Proiectele descrise sunt implementate de CNTEE Transelectrica S.A., în calitate de operator național de transport și sistem al energiei electrice.

În lipsa unor elemente derogatorii adaptate specificului unor astfel de proiecte, legislația națională actuală nu poate asigura implementarea în condițiile și perioada de timp impusă prin Regulamentul (UE) NR. 347/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind liniile directe pentru infrastructurile energetice transeuropene, de abrogare a Deciziei nr. 1364/2006/CE și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 713/2009, (CE) nr. 714/2009 și (CE) nr. 715/2009.

României i s-a aprobat acordarea unei finanțări de 27 mil. Euro, UE recunoscând astfel importanța acestui proiect în context paneuropean, semnarea acordului de finanțare urmând să aibă loc la sfârșitul primaverii. Acordul de finanțare vine însoțit de măsuri de implementare și calendar, neexistând posibilitatea obținerii în timp util a avizelor necesare obținerii autorizației de construire.

Un astfel de demers este de natură să determine adoptarea unor măsuri legislative particularizate unor proiecte de o asemenea anvergură (față de cadrul normativ existent), care sunt necesare pentru implementarea proiectelor și demararea lucrărilor prevăzute în cadrul acestuia.

Justificarea unui cadru legal specific pentru proiectele de importanță națională în domeniul transportului energiei electrice se fundamentează și pe faptul că acest tip de proiecte sunt concepute ca o investiție care implică multiple particularități prin raportare la proiectele obișnuite derulate până la data curentă în România după cum urmează:

- i) Din prisma caracterului de interes național al proiectelor și amplitudinii acestora,
- ii) Din prisma caracterului de proiect de interes comun ce generează constrângeri cu privire la ritmul de implementare al proiectului, care trebuie să fie în concordanță cu termenele prevăzute de Regulamentul (UE) NR. 347/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind liniile directe pentru infrastructurile energetice transeuropene, de abrogare a Deciziei nr. 1364/2006/CE și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 713/2009, (CE) nr. 714/2009 și (CE) nr. 715/2009.

Principalele probleme ridicate de cadrul legislativ în vigoare (și care constituie premisele majore care au condus la necesitatea propunerii unor reglementări legale, specifice și adaptate acestor proiecte energetice) vizează următoarele aspecte:

1. Necesitatea stabilirii cadrului legal și conținutului drepturilor asupra terenurilor ce vor fi afectate de lucrările efectuate în vederea construirii și exploatării structurilor energetice în domeniul energiei electrice;
2. Inadvertențe în corelarea reglementării privind gratuitatea exercitării dreptului de folosință asupra terenurilor aflate în proprietate publică, inclusiv asupra terenurilor forestiere și plata unei chirii prevăzute de Codul silvic;
3. Condițiile aplicabile în baza legislației în vigoare pentru obținerea autorizațiilor și permiselor necesare în vederea începerii lucrărilor de construcție pentru proiecte ce traversează mai multe județe, ce pot determina întârzieri substanțiale în începerea lucrărilor de construire;

În considerarea aspectelor de mai sus rezultă că, având în vedere particularitățile preconizate a fi antrenate de

implementarea acestor tipuri de proiecte, este necesară emiterea unui act normativ special, destinat exclusiv asigurării derulării optime a acestora.

Un astfel de act normativ nu este de natură să modifice sau să completeze alte acte normative în vigoare, ci constituie un cadru legal derogatoriu, a cărui finalitate este asigurarea implementării în condiții de eficiență timp/cost a proiectelor.

Necesitatea adoptării acestui act normativ se justifică în principal datorită următoarelor:

1. Prin intermediul acestui proiect de act normativ special se asigură respectarea angajamentelor asumate la nivel European, prin includerea acestor proiectelor de interes comun și obținerea de către România a finanțării acestora;
2. Mai mult, se impune reglementarea prin OUG conform prevederilor art. 115 Constituția României, deoarece obținerea finanțării impune implementarea proiectelor în termenele stabilite prin Regulamentul (UE) NR. 347/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind liniile directe pentru infrastructurile energetice transeuropene, de abrogare a Deciziei nr. 1364/2006/CE și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 713/2009, (CE) nr. 714/2009 și (CE) nr. 715/2009 și contractul de finanțare, riscul fiind de aplicare a procedurilor prevăzute la art. 5 alin. (7) din Regulament.
3. Prin urmare, implementarea unui proiect de anvergură și complexitatea proiectelor de cea mai mare importanță națională (așa cum sunt acestea denumite de Regulamentul (UE) 347/2013) în domeniul transportului energiei electrice, nu poate fi realizată prin supunerea acestui proiect legislației actuale, întrucât aceasta nu prevede pârghiile necesare care să asigure previzibilitate și eficiență în implementarea proiectelor.

Adoptarea unui cadru legal particular, derogatoriu și specific este singura modalitate de asigurare a dezideratelor de previzibilitate, coerență și claritate în legătură cu derularea acestor proiecte, deziderate care sunt benefice tuturor factorilor implicați: autorități, investitori, persoane afectate etc. inclusiv UE prin creșterea inteligentă, sustenabilă și favorabilă incluziunii din punct de vedere al competitivității și coeziunii economice, sociale și teritoriale.

Pe de altă parte, se remarcă faptul că în procesul de aplicare în concret a actualei legislații necesare construirii, reabilitării, întreținerii sau modernizării obiectivelor/sistemelor necesare activităților de transport a energiei electrice, s-a constatat un număr foarte mare de inadvertențe care, pe lângă disfuncționalitățile create în implementarea proiectelor, prin întârzierea lucrărilor până la obținerea unor hotărâri judecătorești definitive și irevocabile, sau oprirea proiectelor cu toate riscurile ce decurg implicit, au condus la depunerea unui număr foarte mare de inițiative legislative parlamentare care au vizat amendarea anumitor prevederi punctuale ale Legii construcțiilor, Codului silvic, Legea exproprierii etc.

Pe lângă cele de mai sus, trebuie avut în vedere faptul că la nivelul Uniunii Europene a fost adoptat Regulamentul (UE) NR. 347/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind liniile directe pentru infrastructurile energetice transeuropene, de abrogare a Deciziei nr. 1364/2006/CE și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 713/2009, (CE) nr. 714/2009 și (CE) nr. 715/2009 al cărui obiect și domeniu de aplicare este “facilitarea implementării prompte a proiectelor de interes comun, prin fluidizarea, coordonarea mai îndeaproape și accelerarea procedurilor de autorizare și prin îmbunătățirea participării publicului” și prin care se subliniază faptul că “proiectele de interes comun ar trebui să beneficieze de un „statut prioritar” la nivel național pentru a asigura procesarea administrativă rapidă. Proiectele de interes comun ar trebui considerate de autoritățile competente ca fiind în interes public. Atunci când există un interes public superior și sunt îndeplinite toate condițiile în temeiul Directivei 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică (1) și al Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei (2), proiectele care au efecte adverse asupra mediului

ar trebui să fie autorizate.”

Mai mult decât atât, documentul de lucru al serviciilor Comisiei adresat Consiliului din 10 iunie 2011 intitulat „Necesitățile de investiții în infrastructura energetică și cerințele legate de finanțare” a subliniat faptul că aproximativ jumătate din totalul investițiilor necesare în deceniul care se va încheia în 2020 riscă să nu se materializeze în timp util sau deloc, din cauza obstacolelor legate de autorizare, aspecte legate de reglementare și finanțare. (L 115/40 Jurnalul Oficial al Uniunii Europene 25.4.2013 RO).

Activitatea de transport al energiei electrice reprezintă un serviciu public de interes național, realizată de C.N.T.E.E. Transelectrica S.A. în calitate de operator de transport și sistem, certificat în condițiile legii, așa cum este definită și reglementată de Legea energiei electrice și transportului energiei electrice nr. 123/2012, cu modificările ulterioare, care constituie legea-cadru în materie.

Proiectele prezente și viitoare ale C.N.T.E.E. Transelectrica S.A., care sunt de cea mai mare importanță națională, au ca finalitate realizarea unei infrastructuri eficiente de energie, esențială pentru ca piața internă a energiei să poată funcționa corespunzător și pentru a atinge obiectivele Uniunii Europene privind dezvoltarea durabilă, competitivitatea și securitatea aprovizionării cu energie.

Ca urmare a Regulamentului (UE) NR. 347/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind liniile directe pentru infrastructurile energetice transeuropene, de abrogare a Deciziei nr. 1364/2006/CE și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 713/2009, (CE) nr. 714/2009 și (CE) nr. 715/2009 prin care se subliniază importanța acordării unui statut special din punct de vedere al procedurilor de autorizare pentru proiectele de interes comunitar și necesitatea adoptării în cadrul legislației naționale a unei legislații prin care acestor proiecte să li se ofere statut de cea mai mare importanță națională, în situația în care acest statut nu a fost deja conferit prin legislația internă, precum și proceduri accelerate de autorizare.

Prezentul act normativ creează cadrul legal pentru directă aplicare a Regulamentului (UE) NR. 347/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind liniile directe pentru infrastructurile energetice transeuropene, de abrogare a Deciziei nr. 1364/2006/CE și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 713/2009, (CE) nr. 714/2009 și (CE) nr. 715/2009, pentru a cărei posibilă neaplicare (în prezent neexistând cadrul legal intern necesar pentru a putea aplica eficient regulamentul), România aflându-se în procedură de pre-infringement.

Schimbări preconizate:

Constituirea drepturilor de uz și de servitute asupra terenurilor terțelor persoane în favoarea inițiatorului proiectului (pornind de la prevederile actuale ale Legii energiei electrice și transportului energiei electrice nr. 123/2012, referitoare la drepturile asupra terenurilor stabilite în favoarea concesionarilor din sectorul energiei electrice), durata acestora și modul de exercitare a acestora, nerestricționat de acordul prealabil al proprietarilor de teren.

În considerarea caracterului de utilitate publică atribuit serviciilor din sectorul energiei electrice, Legea energiei electrice și transportului energiei electrice nr. 123/2012 reglementează în mod expres și neechivoc anumite drepturi în beneficiul “ în favoarea titularilor autorizațiilor de înființare și de licențe [...] asupra terenurilor și a altor bunuri proprietate publică sau privată a persoanelor fizice sau juridice [...] pentru executarea...lucrărilor necesare realizării, relocării, re tehnologizării sau desființării capacității energetice “, după cum urmează:

- a) “dreptul de uz pentru executarea lucrărilor necesare realizării, relocării, re tehnologizării sau desființării capacității energetice, obiect al autorizației;
- b) dreptul de uz pentru asigurarea funcționării normale a capacității, obiect al autorizației de înființare, pentru reviziile, reparațiile și intervențiile necesare;

- c) servitutea de trecere subterană, de suprafață sau aeriană pentru instalarea/desființarea de rețele electrice sau alte echipamente aferente capacității energetice și pentru acces la locul de amplasare a acestora, în condițiile legii;
- d) dreptul de a obține restrângerea sau încetarea unor activități care ar putea pune în pericol persoane și bunuri;
- e) dreptul de acces la utilitățile publice.”

Mai mult, potrivit aceluiași prevederi din Legea energiei electrice și a transportului energiei electrice, atât dreptul de uz cât și servitutea legală de trecere (subterană, de suprafață sau aeriană) asupra terenurilor au ca „obiect utilitatea publică”, au „caracter legal” și se exercită „fără înscriere în cartea funciară”, „pe toata durata de viață a capacității respective”, pentru asigurarea funcționării normale a capacității.

Totuși având în vedere:

- a) faptul că Legea energiei electrice și a transportului energiei electrice nr. 123/2012 nu reglementează aspecte esențiale proiectele de importanță națională, precum cele pentru exercitarea efectivă a acestor drepturi - ca de exemplu:
 - a1. necondiționarea expresă a exercitării acestor drepturi de obținerea acordului prealabil al proprietarilor actuali/titularilor de activități asupra terenurilor – acord în lipsa căruia s-ar putea bloca pentru perioade extrem de lungi, până la soluționarea eventualelor divergențe de către instanțele de judecată (i.e., de 2 – 3... ani) demararea lucrărilor necesare,
 - a2. lipsa unor prevederi referitoare la măsurile prelabile ce ar putea fi implementate în vederea identificării imobilelor afectate – mai ales în contextul în care nu există măsurători cadastrale efectuate și înscriere în cartea funciară relevantă pentru suprafețe extinse de teren (planuri parcelare),
 - a3. alte măsuri care să asigure garanții suplimentare pentru exercitarea drepturilor legale de către beneficiari în raporturile cu proprietarii terenurilor afectate.
- b) numărul foarte mare al proprietarilor/loturilor care ar fi implicați în acest tip de proiecte,
- c) probabilitatea ca, în marea majoritate a cazurilor, exercitarea efectivă a acestor drepturi să necesite concursul instanțelor judecătorești, dacă proprietarii nu și-ar da în timp util consimțământul cu privire la accesul pe terenurile lor, exercitarea de inițiatorii proiectelor a drepturilor asupra imobilelor tranzitate de lucrările de importanță națională în domeniul transportului energiei electrice, având conținutul și mecanismul de exercitare stabilite de Legea energiei electrice și a transportului energiei electrice nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, va cauza dificultăți majore în ceea ce privește respectarea graficului de timp estimat pentru demararea lucrărilor de construire.

În acest context, adoptarea prezentei Legi are în vedere anumite măsuri care prezintă garanții suplimentare pentru exercitarea efectivă a acestor drepturi de inițiatorii proiectului, după cum urmează:

- a) recunoașterea expresă a caracterului de proiect de importanță națională, în concordanță cu prevederile Regulamentului 347/2013;
- b) reglementarea expresă a tuturor drepturilor de uz și servitute de care vor beneficia inițiatorii proiectelor:
 - dreptul de a efectua lucrările aferente pe terenurile pe care se vor construi platformele de lucru, pe

terenurile pe care se instituie zona de protecție, precum și pe terenurile ce permit accesul la acestea dinspre și către drumurile publice,

- dreptul de operare și uz asupra, pe terenurile aflate în vecinătatea terenurilor efectiv traversate de lucrări, pe terenurile pe care se instituie zonele de protecție, precum și pe terenurile ce permit accesul la acestea dinspre și către drumurile publice pe întreaga perioadă de construcție și implementare a proiectelor, precum și ulterior, pe întreaga durată de operare a infrastructurii energetice;
- c) stabilirea prerogativei inițiatorului proiectului de a identifica terenurile aferente investiției și de a întocmi documentația necesară realizării lucrărilor de construcții;
- d) stabilirea expresă a principiului că drepturile de uz și servitute, de care va beneficia inițiatorul proiectului, vor fi exercitate fără a necesita consimțământul prealabil din partea proprietarilor actuali/titularilor de activități asupra terenurilor,
- e) oferirea posibilității încheierii unui protocol între inițiatorul proiectului și Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară (ANCPI), având drept scop reglementarea unei proceduri de identificare a suprafețelor de teren afectate de constituirea și exercitarea drepturilor de uz și servitute;
- f) stabilirea suportului Inspectoratelor Județene de Jandarmi în vederea încuviințării accesului asupra imobilelor relevante, în cazul în care proprietarii sau alte persoane îndreptățite nu permit accesul și exercitarea drepturilor stabilite - cu alegerea procedurii de urgență, astfel încât litigiile privind accesul asupra terenurilor necesare pentru construcția lucrărilor aferente proiectelor de importanță națională în domeniul transportului energiei electrice să fie judecate de urgență și cu precădere de către tribunalul în a cărui rază teritorială este situat imobilul, pentru a permite implementarea proiectelor și a evita tergiversarea acestora prin desfășurarea unor litigii de durată îndelungată, respectând, totodată, principiul accesului liber la justiție și dreptul la un proces echitabil al persoanelor implicate. Stabilirea unei proceduri de urgență este justificată în condițiile în care întreruperea lucrărilor ar conduce la blocarea construcției, cu efect negativ major asupra graficului de realizare a proiectelor;

Necesitatea reglementării unor anumite derogări de la prevederile actuale din Legea nr. 50/1991 (privind autorizarea executării lucrărilor de construcții) rezultă ca urmare a procedurii și condițiilor anevoioase aplicabile eliberării autorizațiilor și permiselor necesare unor proiecte de anvergură și complexitatea acestor proiecte.

De asemenea, datorită faptului că pentru proiectele care traversează mai multe județe, autorizațiile de construire produc efecte numai de la data ultimei autorizații de construire emise, lucrările de construire nu vor putea fi demarate chiar dacă majoritatea autorizațiilor de construire necesare a fi emise sunt obținute, ceea ce va conduce la întârzieri majore în implementarea acestor tipuri de proiecte și demararea lucrărilor de construire. Mai mult, având în vedere anvergura proiectelor de importanță națională în domeniul transportului energiei electrice, precum și multitudinea aprobărilor și avizelor incidente (cum ar fi aviz de mediu, conectarea la utilități, protecția împotriva incendiilor, protecție civilă, avizele de sănătate), este de așteptat ca procedura de obținere a autorizației de construire să devină extrem de anevoioasă.

Blocajul legislativ și instituțional cu ROMSILVA în vederea recunoașterii gratuității dreptului de folosință a terenurilor proprietate publică inclusiv forestieră și aspectele ce vizează interzicerea aprobării ocupării temporare de terenuri din fondul forestier pentru operatorii economici în situația în care aceștia nu au redat circuitului silvic, terenurile forestiere ocupate anterior din fondul forestier național. În prezent, ROMSILVA solicită achitarea sumelor solicitate cu titlu de chirie până la soluționarea definitivă a litigiilor aflate pe rolul instanțelor de judecată competente, condiționând eliberarea avizele solicitate de către operatorii din domeniul transportului energiei electrice de plata acestor sume, ceea ce a dus la blocarea mai multor proiecte. Potrivit prezentei Legi, terenurile forestiere proprietate publică sunt scoase definitiv/temporar și folosite cu titlu gratuit, pe toată durata de existență a LEA, fără compensare de terenuri și fără îndeplinirea altor formalități.

În plus, legislația actuală care reglementează descărcarea de sarcină arheologică nu este adaptată de mărimea și complexitatea proiectelor sau a altor proiecte de importanță națională conform prezentei menționarea următoarelor aspecte:

- Având în vedere inconvenientele menționate, precum și imposibilitatea de respectare a graficului de lucru prevăzut pentru implementarea proiectelor PCI, dar și a tuturor proiectelor de importanță națională, în condițiile prevăzute în prezent de legislația în vigoare, este necesară adoptarea unor norme derogatorii, după cum urmează:
- a) aplicarea procedurii aprobării tacite în cazul în care autoritățile competente nu respectă termenele prevăzute pentru eliberarea certificatelor de urbanism, avizelor, acordurilor, permiselor și a autorizațiilor prevăzute de proiectul de lege;
 - b) stabilirea unei proceduri de obținere a autorizațiilor de construire pentru proiectele de importanță națională în domeniul transportului energiei electrice, luând în calcul specificitatea acestor proiecte, ce urmează a traversa mai multe județe, după cum urmează:
 1. stabilirea drepturilor asupra terenurilor ce trebuie deținute pentru a putea solicita eliberarea autorizațiilor de construire - care să includă drepturi reale (i.e., de proprietate, de concesiune, de servitute);
 2. stabilirea faptului că autorizația de construire va fi eliberată în regim de urgență, în termen de maxim 15 zile de la depunerea unei solicitări în acest sens de către inițiatorul proiectului, însoțită de permisele și autorizațiile cerute în baza certificatului de urbanism sau de dovada solicitării acestora și a expirării termenului de eliberare a acestora, în condițiile stabilite prin prezenta Lege;
 3. stabilirea unei perioade de valabilitate a autorizațiilor de construire emise pentru aceste proiecte, de minim 36 de luni de la data emiterii, interval în care solicitantul este obligat să înceapă lucrările;
 4. stabilirea principiului că autorizațiile de construire intră în vigoare după obținere, independent de obținerea autorizațiilor de construire în celelalte județe traversate de lucrări;
 5. stabilirea faptului că emiterea autorizațiilor de construire nu va fi condiționată de obținerea în prealabil a certificatului de descărcare de sarcină arheologică, acest certificat fiind emis (și cercetarea arheologică aferentă fiind efectuată) ulterior; însă, pentru asigurarea protecției patrimoniului arheologic, lucrările de construire vor fi începute în zonele relevante, specificate prin diagnosticul teoretic și prin folosirea diagnosticului arheologic intruziv, înainte de începerea lucrărilor;
 6. reglementarea unei proceduri în materie de descărcare de sarcină arheologică pentru aceste proiecte prin intermediul unui Ordin emis de Ministrul Culturii;
 7. prevederea rolului UPIC (Unitatea de Proiecte de Interes Comun) din Ministerul Energiei, desemnată conform Regulamentului 347/2013, în calitate de autoritate a administrației publice centrale competentă în ceea ce privește implementarea proiectelor de interes comun;
 - c) scoaterea temporară din circuitul agricol sau din fondul forestier național, fără acordul prealabil al proprietarilor imobilelor necesare pentru lucrări;
 - d) stabilirea unor obligații pentru autoritățile administrației publice centrale sau locale de a menționa explicit avizele/acordurile necesare a fi obținute de la C.N.T.E.E. Transelectrica S.A. de solicitanții oricăror certificate de urbanism, avize, acorduri, permise sau autorizații având ca obiect efectuarea de lucrări și/sau alte tipuri de activități și/sau intervenții pe terenuri pe care se va construi sau aflate în zonele de protecție și/sau de siguranță ale obiectivului proiectului - similar cu avizele ce trebuie obținute în prezent de la C.N.T.E.E. Transelectrica S.A. în cazul oricăror lucrări în zona de protecție și siguranță a RET.

Reglementările promovate prin acest act normativ au impact asupra reducerii termenelor de implementare a proiectelor de importanță națională în domeniul transportului energiei electrice și asigură dezvoltarea infrastructurii energetice în domeniul transportului energiei electrice din România. De asemenea, reglementările din prezentul act normativ contribuie la îndeplinirea de către România a obiectivelor politicii energetice, prin oferirea posibilității implementării proiectelor declarate de Uniunea Europeană ca fiind proiecte de interes comun.

Realizarea proiectelor de importanță națională în domeniul transportului energiei electrice va determina creșterea siguranței în aprovizionarea cu energie electrică.

Acest proiect înseamnă stimularea concurenței pe piața internă și externă de energie electrică, ceea ce crează premisele de creștere a calității serviciilor și scăderea prețului pentru utilizatorii finali.

Implementarea rapidă a acestor proiecte va avea drept consecințe imediate obținerea beneficiilor scontate în ceea ce privește crearea de noi locuri de muncă, atragerea investițiilor private și pe termen lung prin posibilitatea accesării surselor de aprovizionare ce va permite comercializarea unor cantități suplimentare de energie electrică.

Proiectul de LEGE nu implică modificarea unor acte normative în prezent în vigoare, ci stabilește anumite măsuri derogatorii de la dreptul comun aplicabile pentru proiectele de importanță națională în domeniul transportului energiei electrice.

Proiectul de act normativ este elaborat în spiritul Regulamentului (UE) NR. 347/2013 al Parlamentului european și al Consiliului privind liniile directoare pentru infrastructurile energetice transeuropene, de abrogare a Deciziei nr. 1364/2006/CE și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 713/2009, (CE) nr. 714/2009 și (CE) nr. 715/2009 care prevede:

"(28) Proiectele de interes comun ar trebui să beneficieze de un „statut prioritar” la nivel național pentru a asigura procesarea administrativă rapidă. Proiectele de interes comun ar trebui considerate de autoritățile competente ca fiind în interes public. Atunci când există un interes public superior și sunt îndeplinite toate condițiile în temeiul Directivei 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică (1) și al Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei (2), proiectele care au efecte adverse asupra mediului ar trebui să fie autorizate.

Capitolul III art. 7:

(2) Pentru a asigura o prelucrare administrativă eficientă a dosarelor de candidatură privind proiectele de interes comun, inițiatorii proiectelor și toate autoritățile implicate se asigură că dosarelor li se acordă cel mai rapid tratament din punct de vedere legal.

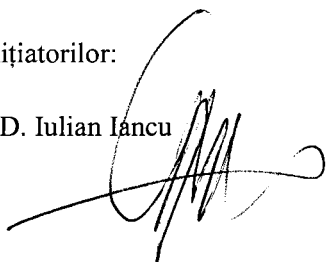
(3) Atunci când un astfel de statut există în legislația națională, proiectele de interes comun primesc statutul de proiecte de cea mai mare importanță națională posibilă și sunt tratate în consecință în cadrul procedurilor de autorizare - și, dacă legislația națională o prevede, inclusiv în amenajarea teritoriului -, inclusiv procedurile privind evaluarea de mediu, în cazul în care se prevede astfel în legislația națională aplicabilă tipului corespunzător de infrastructură energetică și în conformitate cu dispozițiile acesteia."

În contextul celor menționate, a fost elaborat prezenta Lege care asigură corelarea și alinierea reglementărilor privind proiectele de importanță națională în domeniul transportului energiei electrice și normele legislative interne.

În conformitate cu prevederile art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată, propunem ca prezantul proiect de Lege să fie dezbătut și aprobat în procedură de urgență.

În numele inițiatorilor:

Deputat P.S.D. Iulian Iancu

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Iulian Iancu', written over the printed name. The signature is stylized with a large initial 'I' and a long horizontal stroke.

TABEL INIȚIATORI

**asupra propunerii legislative privind unele măsuri necesare pentru
implementarea proiectelor de importanță națională cu privire la rețeaua
electrică de interes național și strategic**

Nr. Crt.	Nume și prenume	Semnătura
1.	Ionu Julius PSD	
2.	Molacu Mihai PSD	
3.	STANCU FLORINĂ (PSD)	
4.	MINDAȘU ROXANA - PSD	
5.	VILZA MIHAILĂ P.S.D	
6.	TOMA IVE PSD	
7.	Velcu Nicolae PSD	
8.	LOVIN DUMITRU ALDE	
9.	PETRESCU OCTAVIAN PSD	
10.	Petcu Diana ALDE	
11.	GEORGESCU NICOLAE PSD	
12.	MOCHEȘ LARA MIHAILĂ PSD	
13.	Șau Șionel PSD	
14.	COCOS VASILE PSD	
15.	POPA ȘTEFAN OVIDIU PSD	
16.	PLEȘCIANU LIVIU	
17.	URȘU RĂZVAN ION	
18.	MARICA PETRU - SORIN (PSD)	
19.	Nistor Secușelina PSD	
20.	Șutova Natalia PSD	
21.	Lazar Sorin PSD	
22.	PALE DĂNUȚ PSD	

Nr. Crt.	Nume și prenume	Semnătura
23.	VRĂȚIBORU JORAN PSD	
24.	BEJINARU EUGEN PSD	
25.	ROTARU RĂZVAN PSD	
26.	AXINTE VASILE PSD	
27.	NITĂ NICU P.S.D	
28.	DOBRE MIRCEA	
29.	MOGA NICOLAE	
30.	BRĂZOIU TIT-LIVIU	
31.	BUTURIDI GABRIEL	
32.	ROTARU ION	
33.	MARIN NICOLAE	
34.	POP LIVIU MARIAN	
35.	CIRCIUMAN FLOAN	
36.	ROMASCANU MARIAN	
37.	DIACONESCU ROMANA	
38.	Sturza Arina-Irina	
39.	Bodoloiu M. Niculae	
40.	Ortea Ovidiu Florin /	
41.	Duncea Florin	
42.	Ilea Vasile	
43.	Nita' Iulie	
44.	Băgășanu St. Alex.	
45.	MAZILU LIVIU	
46.	MATEI BOGDAN	
47.	MARIN GHEORGHE	

Nr. Crt.	Nume și prenume	Semnătura
48.	MARCIU OVIDIU	
49.	Pauline Nicoleta	
50.	DAN MANOLIU	
51.	FEDEROVICI DOINA-ELENA	
52.	BREAZ DANIEL	
53.	SAVIN EMANOIL	
54.	Prede bedu Comin	
55.	Sopareu Aurel Horca	
56.	TRUTIN LUCIAN	
57.	TRAYA VASILE	
58.	NICOLOE Iordan	
59.	Chitac Vergil	
60.	Teghianci	
61.	Milicu Gheorghe PSD	
62.	WEBER Mihai PSD	
63.	Babus Radu PSD	
64.	Debrana - Pacalbaza Nicol PSD	
65.	LIUTODANU TUDOR	
66.	ROTARU ALEXANDRU	
67.	SERBAN CIPRIAN PSD	
68.	LUPASCU COSTEL PSD	
69.	FLOREA DOMINION	
70.	GEREA ANDREI ALAE	
71.	DANUT ANDRUSCA	
72.		